

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Μεταφορών, Επικοινωνιών και Έργων για τα νομοσχέδια και τους κανονισμούς του επισυνημένου παραρτήματος**

**Παρόντες:**

Μαρίνος Μουσιούπτας, πρόεδρος	Χρύσανθος Σαββίδης
Φωτεινή Τσιρίδου	Ηλίας Μυριάνθους
Δημήτρης Δημητρίου	Σταύρος Παπαδούρης
Γιαννάκης Γαβριήλ	

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Μεταφορών, Επικοινωνιών και Έργων μελέτησε τα νομοσχέδια και τους κανονισμούς του επισυνημένου παραρτήματος σε τρεις συνεδρίες της, οι οποίες πραγματοποιήθηκαν στις 2, στις 9 και στις 23 Σεπτεμβρίου 2021.

Σημειώνεται ότι η συζήτηση επί των προνοιών των εν λόγω νομοσχεδίων και κανονισμών άρχισε ενώπιον της επιτροπής υπό τη σύνθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Μεταφορών, Επικοινωνιών και Έργων της απελθούσας Βουλής, η οποία εξέτασε τα προτεινόμενα σχέδια νόμου και κανονισμούς σε τέσσερις συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στο διάστημα μεταξύ 4 και 25 Φεβρουαρίου 2021.

Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων αυτών κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιον της επιτροπής εκπρόσωποι του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, του Υπουργείου Μεταφορών, Επικοινωνιών και Έργων, του Τμήματος Ηλεκτρομηχανολογικών Υπηρεσιών του ίδιου υπουργείου, της αστυνομίας και της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, καθώς και η Επίτροπος Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα.

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της συζήτησης των εν λόγω νομοσχεδίων και κανονισμών παρευρέθηκαν και οι βουλευτές κ. Κώστας Κώστα, Πρόδρομος Αλαμπρίτης, Βαλεντίνος Φακοντής και Χρίστος Ορφανίδης.

Σκοπός του πρώτου νομοσχεδίου, όπως αυτό αρχικά κατατέθηκε στη Βουλή, είναι η τροποποίηση του περί Εξώδικου Ρυθμίσεως Αδικημάτων Νόμου, ώστε να παρασχεθεί η δυνατότητα της επίδοσης ειδοποίησης πέρα από τα πρόσωπα που καθορίζονται στο άρθρο 46 του περί Ποινικής Δικονομίας Νόμου και σε πρόσωπο το οποίο γραπτώς εξουσιοδοτείται από τον υπεύθυνο λειτουργό δυνάμει των διατάξεων του προτεινόμενου νόμου να εκτελεί για λογαριασμό και εξ ονόματός του καθήκοντα σχετικά με τη λειτουργία και τον χειρισμό των συσκευών φωτοεπισήμανσης.

Σκοπός του δεύτερου νομοσχεδίου, όπως αυτό αρχικά κατατέθηκε στη Βουλή, είναι η τροποποίηση του περί Τροχαίων Αδικημάτων (Χρήση Συσκευών Φωτοεπισήμανσης και Άλλα Συναφή Θέματα) Νόμου, ώστε να επενεχθούν τα ακόλουθα:

1. Να καθορισθεί προθεσμία 90 ημερών για σκοπούς επίδοσης της ειδοποίησης πληρωμής εξώδικου προστίμου για διάπραξη αδικημάτων που προβλέπονται στην υπό τροποποίηση βασική νομοθεσία τόσο στον εγγεγραμμένο ιδιοκτήτη του οχήματος όσο και στον υποδειχθέντα από τον ιδιοκτήτη οδηγό του οχήματος.
2. Να καταστεί τεκμήριο η παραλαβή της ειδοποίησης εξώδικου προστίμου, έστω και αν ο ιδιοκτήτης του οχήματος με το οποίο διαπράχθηκε η παράβαση αρνείται να την παραλάβει.
3. Η υποχρέωση του ιδιοκτήτη του οχήματος με το οποίο διαπράχθηκε η παράβαση που καταγράφηκε από συσκευή φωτοεπισήμανσης, σε περίπτωση που ισχυρίζεται ότι δεν είναι ο παραβάτης οδηγός, να ειδοποιηθεί εγγράφως τον υπεύθυνο λειτουργό, δίνοντας τα στοιχεία του παραβάτη οδηγού.
4. Η συνέχιση της διαδικασίας παράβασης τόσο εναντίον του ιδιοκτήτη όσο και του υποδειχθέντος από τον ιδιοκτήτη οδηγού του οχήματος, σε περίπτωση που το άτομο που αναγνωρίστηκε ως οδηγός και εντοπίστηκε δεν αποδέχεται τη διάπραξη του αδικήματος.

5. Η ρύθμιση της ποινικής ευθύνης, σε περίπτωση που διαπράττεται ποινικό αδίκημα που προβλέπεται στην υπό τροποποίηση νομοθεσία και ο εγγεγραμμένος ιδιοκτήτης είναι νομικό πρόσωπο.

Σκοπός των κανονισμών, οι οποίοι εκδίδονται δυνάμει του άρθρου 12 του περί Εξωδίκου Ρυθμίσεως Αδικημάτων Νόμου, όπως αρχικά κατατέθηκαν στη Βουλή είναι η τροποποίηση των περί Εξωδίκου Ρυθμίσεως Αδικημάτων (Εξώδικο Πρόστιμο και Διαδικασία) (Τροποποιητικών) Κανονισμών, ώστε να περιληφθεί σε αυτούς το έντυπο φωτοεπισήμανσης για σκοπούς εφαρμογής του περί Εξωδίκου Ρυθμίσεως Αδικημάτων Νόμου και του περί Τροχαίων Αδικημάτων (Χρήση Συσκευών Φωτοεπισήμανσης και Άλλα Συναφή Θέματα) Νόμου.

Η εκπρόσωπος του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, αφού επεξήγησε τις πρόνοιες των υπό συζήτηση σχεδίων νόμου και κανονισμών, σημείωσε ότι πρέπει να ψηφιστούν και να εγκριθούν, αντίστοιχα, πριν από την ημερομηνία κατά την οποία θα αρχίσει η δοκιμαστική περίοδος του συστήματος φωτοεπισήμανσης, ήτοι την 25<sup>η</sup> Οκτωβρίου 2021, και που θα είναι διάρκειας ενός μηνός.

Ο εκπρόσωπος του Τμήματος Ηλεκτρομηχανολογικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Μεταφορών, Επικοινωνιών και Έργων συμφώνησε με τους σκοπούς και επιδιώξεις των υπό συζήτηση σχεδίων νόμου και κανονισμών και ενημέρωσε την επιτροπή ότι έχει υπογραφεί η σύμβαση με την ανάδοχο εταιρεία που θα αναλάβει την εγκατάσταση και λειτουργία των συσκευών φωτοεπισήμανσης. Περαιτέρω, επεξήγησε τον τρόπο λειτουργίας του συστήματος φωτοεπισήμανσης και ανέφερε ότι κατά τη δοκιμαστική περίοδο μέσω του εν λόγω συστήματος θα επιδίδονται παρατηρήσεις προς τους παραβάτες οδηγούς, χωρίς ωστόσο να έχουν υποχρέωση για πληρωμή του εξώδικου προστίμου.

Οι εκπρόσωποι της αστυνομίας συμφώνησαν με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις των νομοσχεδίων και κανονισμών και ανέφεραν ότι με την ψήφιση και έγκρισή τους, αντιστοίχως, από τη Βουλή αναμένεται να επέλθει μείωση των τροχαίων παραβάσεων και κατ' επέκταση και των τροχαίων συγκρούσεων.

Ειδικότερα, ανέφεραν ότι η εγκατάσταση συστήματος φωτοεπισήμανσης, η εγκατάσταση συστήματος για αυτόματη αναγνώριση αδικημάτων από κάμερες εγκατεστημένες στα οχήματα της αστυνομίας, αλλά και η γνωστοποίηση των μελανών σημείων των δρόμων είναι ορισμένα από τα μέτρα που μπορούν επίσης να συμβάλουν στη μείωση των τροχαίων παραβάσεων ή/και των τροχαίων συγκρούσεων, σημειώνοντας ως παράδειγμα το ότι στη δεκάμηνη περίοδο που είχε εφαρμοστεί το σύστημα φωτοεπισήμανσης σημειώθηκε μείωση στις τροχαίες παραβάσεις της τάξεως του 67%.

Στο στάδιο της συζήτησης των προτεινόμενων νομοθετημάτων μέλη της επιτροπής εξέφρασαν επιφυλάξεις για ορισμένα ζητήματα που άπτονται της εφαρμογής των προτεινόμενων ρυθμίσεων. Συγκεκριμένα, τα εν λόγω ζητήματα αφορούν στα ακόλουθα:

1. Στην προβλεπόμενη επίδοση της ειδοποίησης παράβασης από την ανάδοχο εταιρεία και στα προβλήματα που ενδεχομένως θα προκύψουν με τους επιδότες της ανάδοχου εταιρείας.
2. Στην ενδεχόμενη παραβίαση προσωπικών δεδομένων κατά τη χρήση των συσκευών φωτοεπισήμανσης.
3. Στον τρόπο επίλυσης προβλημάτων που θα προκύψουν, σε περίπτωση που η παράβαση δε διαπιστώνεται με σαφήνεια με βάση τα στοιχεία που έχουν καταχωρισθεί στο σύστημα φωτοεπισήμανσης.
4. Στην αναζήτηση πιο σύγχρονων μεθόδων για σκοπούς ειδοποίησης του παραβάτη σε περίπτωση επανάληψης της παράβασης, όπως η αποστολή γραπτού μηνύματος στον αριθμό κινητής τηλεφωνίας του παραβάτη.

Η Επίτροπος Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα ανέφερε στην επιτροπή ότι το Γραφείο της υπέδειξε στο Υπουργείο Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως και στην αστυνομία τον τρόπο λειτουργίας και τον τρόπο ανταλλαγής πληροφοριών τόσο μεταξύ της αστυνομίας και του Τμήματος Οδικών Μεταφορών όσο και μεταξύ της αστυνομίας και του αναδόχου. Περαιτέρω, ανέφερε ότι τα δεδομένα που μπορούν να λαμβάνονται από τις συσκευές φωτοεπισήμανσης προβλέπονται στις διατάξεις του άρθρου 4 του περί Τροχαίων Αδικημάτων (Χρήση Συσκευών Φωτοεπισήμανσης και Άλλα Συναφή Θέματα) Νόμου.

Η εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας δήλωσε ότι αναφορικά με την προστασία των προσωπικών δεδομένων έχει προηγηθεί διαβούλευση του Γραφείου της με την αναθέτουσα αρχή στο στάδιο της ετοιμασίας του διαγωνισμού και στη σύμβαση έχουν περιληφθεί πρόνοιες για την τήρηση της νομοθεσίας που διέπει την επεξεργασία των δεδομένων αυτών. Σε σχέση με τη διενέργεια επιδόσεων των ειδοποιήσεων παράβασης από την ανάδοχο εταιρεία η ίδια εκπρόσωπος ανέφερε ότι η ιδιωτική επίδοση επιτρέπεται με βάση τους Θεσμούς Πολιτικής Δικονομίας και ότι στη σύμβαση περιλαμβάνονται πρόνοιες οι οποίες διασφαλίζουν τις προϋποθέσεις σε σχέση με τα απαιτούμενα προσόντα που ιδιώτης επιδότης πρέπει να πληροί, προκειμένου να μπορεί να εκτελεί την εν λόγω εργασία, όπως για παράδειγμα η κατοχή λευκού ποινικού μητρώου.

Ο εκπρόσωπος του Τμήματος Ηλεκτρομηχανολογικών Υπηρεσιών ενημέρωσε την επιτροπή ότι στον ηλεκτρονικό υπολογιστή θα καταγράφονται μόνο τα απαραίτητα στοιχεία που σχετίζονται με την παράβαση και ότι η επεξεργασία των δεδομένων της παράβασης από τον ανάδοχο θα γίνεται υπό την άμεση επίβλεψη της αστυνομίας. Σε σχέση με τη χρήση σύγχρονων μεθόδων επίδοσης, όπως η αποστολή γραπτού μηνύματος στον αριθμό κινητού τηλεφώνου, ανέφερε ότι με βάση το υφιστάμενο νομικό

πλαίσιο δεν επιτρέπεται να δημιουργηθεί βάση δεδομένων με τους αριθμούς τηλεφώνων των παραβατών. Ωστόσο, αυτό, όπως ανέφερε, μπορεί να μελετηθεί σε μεταγενέστερο στάδιο στο πλαίσιο σχετικής νομοθετικής ρύθμισης.

Οι εκπρόσωποι της αστυνομίας ανέφεραν ότι, σε περίπτωση που η παράβαση δε διαπιστώνεται με σαφήνεια, την τελική κρίση θα έχει ο υπεύθυνος λειτουργός, ο οποίος, σταθμίζοντας όλους τους παράγοντες, θα λαμβάνει την τελική απόφαση. Περαιτέρω, ανέφεραν ότι θα επιτρέπεται στον υποδειχθέντα ως παραβάτη οδηγό να έχει πρόσβαση μέσω διαδικτύου στα καταγεγραμμένα στο σύστημα δεδομένα, ώστε να λάβει γνώση για την εν λόγω παράβαση.

Η επιτροπή στο πλαίσιο της εξέτασης των εν λόγω νομοθετημάτων εισηγήθηκε όπως το αρμόδιο υπουργείο σε συνεννόηση με τη Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας μελετήσουν το ενδεχόμενο τροποποίησης του πρώτου νομοσχεδίου, ώστε να επεκταθεί η προθεσμία πληρωμής των εξώδικων προστίμων που εκδίδονται για τροχαίες παραβάσεις από τις 30 ημέρες που προβλέπεται στις 45 ημέρες, ενώ δίωξη εναντίον προσώπου που δεν έχει εξοφλήσει τέτοιο εξώδικο πρόστιμο να ασκείται μετά την παρέλευση 45 ημερών από την έκδοση της ειδοποίησης αντί μετά τις 30 ημέρες.

Η εκπρόσωπος του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως και οι εκπρόσωποι της αστυνομίας, στο στάδιο της συζήτησης των εν λόγω προτεινόμενων νομοθετημάτων, ζήτησαν από την επιτροπή όπως μελετηθεί και το ενδεχόμενο τροποποίησης του δευτέρου νομοσχεδίου για επέκταση της προθεσμίας των 90 ημερών, που προβλέπεται για σκοπούς επίδοσης της ειδοποίησης, σε 180 ημέρες από τη διάπραξη του αδικήματος. Προς υποστήριξη της εν λόγω θέσεώς τους οι ίδιοι εκπρόσωποι ενημέρωσαν την επιτροπή ότι σε τέτοια περίπτωση θα επεκταθεί ο χρόνος εντός του οποίου θα δύναται να επιλυθεί το ζήτημα εξωδικαστηριακά.

Συναφώς με τα πιο πάνω, το αρμόδιο υπουργείο σε συνεργασία με τη Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας επανεξέτασε την εισήγηση της επιτροπής αναφορικά με την επέκταση της προθεσμίας πληρωμής των εξώδικων προστίμων και τη δίωξη του παραβάτη που δεν εξοφλεί το εξώδικο πρόστιμο και κατέθεσε σχετικό αναθεωρημένο κείμενο στο οποίο αυξάνονται οι προθεσμίες από 30 ημέρες σε 45, αντίστοιχα.

Στα εν λόγω αναθεωρημένα κείμενα περιλήφθηκε και η εισήγηση του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως και της αστυνομίας για την επέκταση από 90 σε 180 ημέρες της προθεσμίας επίδοσης της ειδοποίησης για πληρωμή του εξώδικου προστίμου στον παραβάτη.

Σε σχέση με την πιο πάνω εισήγηση της επιτροπής η εκπρόσωπος του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως ενημέρωσε την επιτροπή ότι έπειτα από συνεννόηση με την αστυνομία διαμόρφωσε περαιτέρω την εν λόγω πρόνοια για σκοπούς πρακτικής εφαρμογής και αποφυγής περαιτέρω προβλημάτων λόγω ανομοιομορφίας στις προθεσμίες, ώστε η εν λόγω ρύθμιση να επεκταθεί σε όλα τα αδικήματα που περιλαμβάνονται στους πίνακες I, II και VI του περί Εξωδίκου Ρυθμίσεως Αδικημάτων Νόμου αντί των αδικημάτων που περιλαμβάνονται στον πίνακα II με αύξοντες αριθμούς 12, 18, 24, 35, 45, 54 και για τα αδικήματα με αύξοντα αριθμό 2 του πίνακα VI, ως αρχικά προνοείτο.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Μεταφορών, Επικοινωνιών και Έργων, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, αποφάσισε κατά πλειοψηφία του προέδρου της επιτροπής βουλευτή της ΔΗΠΑ, των μελών της βουλευτών της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού και του μέλους της βουλευτή του Κινήματος Οικολόγων-Συνεργασία Πολιτών να εισηγηθεί στη Βουλή την ψήφιση των νομοσχεδίων σε νόμους και την έγκριση των κανονισμών, όπως έχουν τροποποιηθεί σύμφωνα με τα πιο πάνω.

Ο βουλευτής της κοινοβουλευτικής ομάδας ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις, ο βουλευτής της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος και ο βουλευτής του Κινήματος Σοσιαλδημοκρατών ΕΔΕΚ επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν επί των προνοιών των προτεινόμενων νόμων και κανονισμών κατά τη συζήτησή τους ενώπιον της ολομέλειας του σώματος.

15 Οκτωβρίου 2021

Αρ. Φακ.: 23.01.061.170-2020

23.01.061.171-2020

23.03.057.098-2020

ΠΚ/ΑΠ/ΧΓ



**ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ**

1. Ο περί Εξωδίκου Ρυθμίσεως Αδικημάτων (Τροποποιητικός) (Αρ. 7) Νόμος του 2020.
2. Ο περί Τροχαίων Αδικημάτων (Χρήση Συσκευών Φωτοεπισήμανσης και Άλλα Συναφή Θέματα) (Τροποποιητικός) Νόμος του 2020.
3. Οι περί Εξωδίκου Ρυθμίσεως Αδικημάτων (Εξώδικο Πρόστιμο και Διαδικασία) (Τροποποιητικοί) Κανονισμοί του 2021.